



Pomáhat a chránit

POLICEJNÍ PREZIDIUM ČESKÉ REPUBLIKY

Náměstek policejního prezidenta
pro službu kriminální policie a vyšetřování



Doručeno dne: 4. 11. 2013

Č. j. PPR-27643-2/ČJ-2013-990740

Praha 4. listopadu 2013
Počet listů: 3

ROZHODNUTÍ

**o odmítnutí žádosti
podle zákona č. 106/1999 Sb.,
o svobodném přístupu k informacím,
ve znění pozdějších předpisů**

Policie České republiky, která je povinným subjektem podle § 2 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 106/1999 Sb.“),

rozhodla

ve věci žádosti o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., kterou dne 21. října 2013 obdržela od pana Tomáše Peciny, narozeného 21. dubna 1966, bytem Slezská 56, 120 00 Praha 2, datová schránka whehjsc, a kterou se výše jmenovaný domáhá poskytnutí závazných pokynů policejního prezidenta č. 1/1998 a č. 93/2006

takto:

podle ustanovení § 15 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb. a na základě ustanovení § 11 odst. 1 písm. a) téhož zákona žádost

o d m í t á .

Odůvodnění

Policejní prezidium České republiky obdrželo dne 21. října 2013 žádost o informace pana Tomáše Peciny, narozeného 21. dubna 1966, bytem Slezská 56, 120 00 Praha 2, datová schránka whehjsc (dále jen „žadatel“), podle zákona č. 106/1999 Sb., kterou se jmenovaný domáhá poskytnutí závazných pokynů policejního prezidenta č. 1/1998 a č. 93/2006. Povinný subjekt předmětnou žádost posoudil a konstatuje, že oba interní akty řízení, jejichž poskytnutí se žadatel domáhá, se týkají informačního systému „Očista“ provozovaného Policií České republiky (dále jen „policie“). Závazný pokyn policejního prezidenta č. 1/1998, kterým se upravuje jednotný postup při provozování a využívání

Strojnická 27
170 89 Praha 7

informačního systému „Očista“ na úseku trestné činnosti mládeže, trestné činnosti páchané na mládeži, mravnostní trestné činnosti, extremismu a toxikomanie, byl vydán 14. ledna 1998. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 93/2006, kterým se upravuje provozování informačního systému „Očista“, byl vydán 11. července 2006, přičemž zrušil a nahradil předchozí interní akt řízení a je doposud platný.

Celostátní informační systém „Očista“ je policií provozován na základě právního předpisu, původně § 2 odst. 1 písm. I), hlava čtvrtá a hlava pátá zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, nyní hlava X zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Jeho účelem je zpracovávat dílčí informace získané šetřením, prověřováním a operativně pátrací činností příslušníků služby kriminální policie a vyšetřování a poskytovat tak relevantní informace (poznatky) příslušníkům policie pro plnění jejich úkolů v oblasti preventivní činnosti, odhalování latentní kriminality, objasňování trestních činů a zjišťování jejich pachatelů na úseku trestné činnosti mládeže, trestné činnosti páchané na mládeži, mravnostní trestné činnosti, extremismu a toxikomanie. Systém slouží též pro podporu analytického rozpracování a koordinaci postupu příslušníků policie v rámci uvedených problematik, a představuje tak jeden z předpokladů zefektivnění činnosti policie v trestním řízení.

Závazné pokyny policejního prezidenta č. 1/1998 a č. 93/2006 shodně upřesňují postup organizačních článků a pracovníků policie při naplňování ustanovení svrchu uvedených právních předpisů v konkrétní oblasti. Oba interní akty řízení upravují zejména obsah informačního systému „Očista“, odpovědnost a povinnosti jeho subjektů, kterými jsou výhradně organizační články a pracovníci policie, dále pravidla jeho bezpečnosti a postup při jeho aktualizaci a využívání. Jde tedy zcela jednoznačně o vnitřní pokyny povinného subjektu, které nijak neovlivňují jeho činnost navenek, nemají žádný vliv na jeho činnost vůči osobám, které stojí mimo něj a nejsou mu nijak podřízeny.

Podle § 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb. povinný subjekt může omezit poskytnutí informace, pokud se vztahuje výlučně k jeho vnitřním pokynům a personálním předpisům. Konstantní judikatura Nejvyššího správního soudu nepovažuje za interní pokyn ve smyslu § 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb. každý akt, který povinný subjekt takto označí. Rozhodný je vždy obsah konkrétního pokynu nebo jiného aktu. Z rozsudku Nejvyššího správního soudu 4 As 20/2007 – 64 vyplývá, že vnitřní předpis ve veřejné správě představuje souhrnné označení pro akty abstraktní povahy, které slouží k uspořádání poměrů uvnitř jedné nebo více organizačních jednotek nebo zařízení veřejné správy a jejichž vydání se opírá o právně zakotvený vztah podřízenosti k vydavateli aktu. Vydávání instrukcí (interních pokynů, směrnic, apod.) nadřízeným orgánem je tak pouhou realizací oprávnění řídit činnost podřízených a jejich plnění je zachováváním právní povinnosti řídit se ve služební činnosti příkazy nadřízených. Tato oprávnění a povinnosti vyplývají z právní normy, jež stanoví vztah nadřízenosti a podřízenosti; interní instrukce proto jen konkretizují úkoly a povinnosti podřízených složek a pracovníků. Předmětem vnitřního předpisu mohou být různé skutečnosti. Mohou jím být upraveny také pracovní postupy a konkretizace úkolů, vyplývající z působnosti úřadu jako provedení předpisu úřadu vyššího; mohou v nich být stanoveny interní toky informací. Vždy se však bude jednat o takové akty, které se dotýkají pouze pracovníků, kteří jimi jsou vázáni (akty řízení).

Závazné pokyny policejního prezidenta č. 1/1998 a č. 93/2006 plně a beze zbytku odpovídají výše uvedené definici vyplývající z rozsudku Nejvyššího správního soudu 4 As

20/2007 – 64. Tyto interní akty řízení nijak neupravují činnost povinného subjektu jakožto orgánu veřejné moci navenek, tj. vůči veřejnosti, nijak se nevztahují na osoby stojící mimo hierarchii služební nadřízenosti a podřízenosti v rámci povinného subjektu. Neobsahují žádné požadavky, které by nebyly explicitně vyjádřeny v právním předpisu a které by se jakkoli vztahovaly například na účastníky řízení vedeného povinným subjektem. Mají výlučně organizační, metodický a řídící charakter a směřují výhradně dovnitř povinného subjektu.

Povinný subjekt se při posuzování předmětné žádosti o informace zabýval rovněž otázkou, zda v daném případě je omezení svobodného přístupu k informacím na základě § 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb. nejen možné, ale zároveň nezbytné. Podle čl. 17 odst. 4 Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky lze právo vyhledávat a šířit informace omezit zákonem, jde-li o opatření v demokratické společnosti nezbytná pro ochranu práv a svobod druhých, bezpečnost státu, veřejnou bezpečnost, ochranu veřejného zdraví a mravnosti. Závazné pokyny policejního prezidenta č. 1/1998 a č. 93/2006 obsahují údaje o činnosti policie při zpracování dílčích informací získaných příslušníky služby kriminální policie a vyšetřování šetřením, prověřováním a operativně pátrací činností při plnění jejich úkolů v oblasti preventivní činnosti, odhalování latentní kriminality, objasňování trestných činů a zjišťování jejich pachatelů na úseku trestné činnosti mládeže, trestné činnosti páchané na mládeži, mravnostní trestné činnosti, extremismu a toxikomanie. Zveřejnění těchto údajů by bylo nepochybně způsobilé ohrozit plnění úkolů policie v dané oblasti, neboť by umožnilo odvodit obsah, rozsah a takto charakter opatření přijímaných policií při řešení kriminality na vyjmenovaných úsecích. Konkrétní údaje o postupu policie při zpracování operativně získaných informací by mohly být zneužity pachateli trestných činů tak, aby jim přizpůsobili své jednání a eliminovali účinnost opatření policie při předcházení zvlášť společensky škodlivé trestné činnosti, jejím vyhledávání, odhalování a stíhání. Omezení svobodného přístupu k informacím je tedy v daném případě plně odůvodněno nezbytným opatřením k ochraně veřejné bezpečnosti.

Z výše uvedených důvodů povinný subjekt rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí je možno v souladu s ustanovením § 16 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb. podat odvolání do 15 dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí, a to k Ministerstvu vnitra ČR podáním u Policie České republiky, Policejního prezidia ČR, oddělení mediální komunikace a PR, Strojnická 27, Praha 7.



plk. JUDr. Václav Kučera
náměstek policejního prezidenta
pro službu kriminální policie a vyšetřování

VYPRAVENO DNE: 4. 11. 2013

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "VK" or "Václav Kučera".