



Pomáhat a chránit

POLICEJNÍ PREZIDIUM ČESKÉ REPUBLIKY

Náměstek policejního prezidenta
pro službu kriminální policie a vyšetřování



Doručeno dne: 14. 1. 2015

Č. j. PPR-37191-4/ČJ-2014-990140

Praha 14. ledna 2015

Počet listů: 5

ROZHODNUTÍ

o odmítnutí žádosti podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Policie České republiky, která je povinným subjektem podle § 2 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 106/1999 Sb.“),

rozhodla

ve věci žádosti o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., kterou dne 30. prosince 2014 obdržela od pana Tomáše Peciny, Slezská 1668/56, 120 00 Praha 2, datová schránka: whehjsc, a kterou se výše jmenovaný domáhá poskytnutí textu pokynu policejního prezidenta č. 250/2013, o identifikačních úkonech, ze dne 3. prosince 2013

takto:

podle ustanovení § 15 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb. a na základě ustanovení § 11 odst. 1 písm. a) a § 11 odst. 6 téhož zákona žádost

č á s t e č n ě o d m í t á

ve vztahu k těm částem textu pokynu policejního prezidenta č. 250/2013, o identifikačních úkonech, ve znění pokynu policejního prezidenta č. 95/2014, o identifikačních úkonech, včetně příloh k tomuto internímu aktu řízení, které se vztahují výlučně k vnitřní organizaci práce Policie České republiky a nijak se netýkají osob stojících mimo ni, přičemž jejich zveřejnění by ohrozilo schopnost orgánů činných v trestním řízení předcházet trestné činnosti, vyhledávat nebo odhalovat trestnou činnost nebo stíhat trestné činy nebo zajišťovat bezpečnost České republiky, konkrétně

Strojnická 27
170 89 Praha 7

www.policie.cz

Tel.: +420 974 834 651
Fax: +420 974 834 734
Email: pp.nskpv@pcr.cz

čl. 1 odst. 1 písm. i) – vztahuje se výlučně ke zpracování osobních údajů zaměstnanců a příslušníků Policie České republiky v souvislosti s odběrem biologického materiálu (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 24 – týká se zabezpečení přístupu k identifikačním údajům v informačním systému FODAGEN (§ 11 odst. 6 zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 26 - týká se zabezpečení přístupu k identifikačním údajům v informačním systému FODAGEN a vztahuje se výlučně k vnitřní organizaci práce Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 29 odst. 1 - vztahuje se výlučně k vnitřní organizaci práce Policie České republiky (§ 11 odst. 6 zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 37 - týká se zabezpečení přístupu k identifikačním údajům v informačním systému AFIS (§ 11 odst. 6 zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 39 - týká se bezpečnostních opatření přístupu k identifikačním údajům v informačním systému AFIS a vztahuje se výlučně k vnitřní organizaci práce Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 54 - týká se zabezpečení přístupu k identifikačním údajům v daktyloskopických sbírkách (§ 11 odst. 6 zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 58 odst. 2 – týká se výlučně zúčastněných pracovníků Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 58 odst. 5 písm. b) – týká se výlučně zúčastněných pracovníků Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 62 odst. 1 písm. c) - týká se výlučně zúčastněných pracovníků Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 62 odst. 4 – týká výlučně zúčastněných pracovníků Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 64 – týká se zabezpečení přístupu k identifikačním údajům v systémech databáze DNA (dle § 11 odst. 6 zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 68 - týká se zabezpečení přístupu k identifikačním údajům v systémech databáze DNA a vztahuje se výlučně k vnitřní organizaci práce Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 86 až 96 – týkají se výlučně zpracování osobních údajů zúčastněných pracovníků Policie České republiky (§ 11 odst. 1. písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 98 odst. 4 a 5 - týkají se výlučně zúčastněných pracovníků Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 98 odst. 12 – týká se zabezpečení přístupu k identifikačním údajům (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

Příloha č. 7 – týká se výlučně vnitřní organizace práce Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

Příloha č. 8 – týká se výlučně zúčastněných pracovníků Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.).

Odůvodnění

Policejní prezidium České republiky obdrželo dne 30. prosince 2014 žádost o informace pana Tomáše Peciny, Slezská 1668/56, 120 00 Praha 2 (dále jen „žadatel“), podle zákona č. 106/1999 Sb. Žadatel se konkrétně domáhá poskytnutí textu pokynu policejního prezidenta č. 250/2013, o identifikačních úkonech, ze dne 3. prosince 2013.

Povinný subjekt posoudil předmětnou žádost a dne 14. ledna 2015 poskytl žadateli text požadovaného pokynu policejního prezidenta č. 250/2013, o identifikačních úkonech, ve

znění pokynu policejního prezidenta č. 95/2014, o identifikačních úkonech (dále jen „PPP č. 250/2013“) po vyloučení těch informací, u nichž to stanoví zákon. Při omezení práva na informace podle ustanovení § 12 zákona č. 106/1999 Sb. postupoval tak, že znečitelnil v textu a přílohách uvedeného interního aktu řízení, který reguluje v rámci Policie České republiky provádění všech identifikačních úkonů a zpracování osobních údajů s nimi souvisejících, ty části textu, které se vztahují výlučně k vnitřní organizaci práce Policie České republiky a nijak se netýkají osob stojících mimo ni, přičemž jejich zveřejnění by ohrozilo schopnost orgánů činných v trestním řízení předcházet trestné činnosti, vyhledávat nebo odhalovat trestnou činnost nebo stíhat trestné činy nebo zajišťovat bezpečnost České republiky. Konkrétně znečitelnil text ustanovení:

čl. 1 odst. 1 písm. i) – vztahuje se výlučně ke zpracování osobních údajů zaměstnanců a příslušníků Policie České republiky v souvislosti s odběrem biologického materiálu (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 24 – týká se zabezpečení přístupu k identifikačním údajům v informačním systému FODAGEN (§ 11 odst. 6 zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 26 - týká se zabezpečení přístupu k identifikačním údajům v informačním systému FODAGEN a vztahuje se výlučně k vnitřní organizaci práce Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 29 odst. 1 - vztahuje se výlučně k vnitřní organizaci práce Policie České republiky (§ 11 odst. 6 zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 37 - týká se zabezpečení přístupu k identifikačním údajům v informačním systému AFIS (§ 11 odst. 6 zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 39 - týká se bezpečnostních opatření přístupu k identifikačním údajům v informačním systému AFIS a vztahuje se výlučně k vnitřní organizaci práce Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 54 - týká se zabezpečení přístupu k identifikačním údajům v daktyloskopických sbírkách (§ 11 odst. 6 zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 58 odst. 2 – týká se výlučně zúčastněných pracovníků Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 58 odst. 5 písm. b) – týká se výlučně zúčastněných pracovníků Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 62 odst. 1 písm. c) - týká se výlučně zúčastněných pracovníků Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 62 odst. 4 – týká výlučně zúčastněných pracovníků Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 64 – týká se zabezpečení přístupu k identifikačním údajům v systémech databáze DNA (dle § 11 odst. 6 zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 68 - týká se zabezpečení přístupu k identifikačním údajům v systémech databáze DNA a vztahuje se výlučně k vnitřní organizaci práce Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 86 až 96 – týkají se výlučně zpracování osobních údajů zúčastněných pracovníků Policie České republiky (§ 11 odst. 1. písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 98 odst. 4 a 5 - týkají se výlučně zúčastněných pracovníků Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

čl. 98 odst. 12 – týká se zabezpečení přístupu k identifikačním údajům (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

Příloha č. 7 – týká se výlučně vnitřní organizace práce Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.),

Příloha č. 8 – týká se výlučně zúčastněných pracovníků Policie České republiky (§ 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.).

Informace vyloučené z textu PPP č. 250/2013 lze v zásadě zařadit do dvou skupin, z nichž první tvoří informace o úpravě zpracování osobních údajů zaměstnanců a příslušníků Policie České republiky zúčastněných na identifikačních úkonech podle předmětného interního aktu řízení a druhou informace o bezpečnostních opatřeních souvisejících s úpravou přístupu do jednotlivých informačních systémů a databází obsahujících identifikační údaje pocházející z identifikačních úkonů podle předmětného interního aktu řízení. Účel zpracování osobních údajů zúčastněných pracovníků, tj. příslušníků a zaměstnanců Policie České republiky podílejících se na odběru biologického materiálu a nakládání s ním, spočívá v možné kontaminaci odebraných stop. Jejich profil DNA je v případě potřeby odečten od kontaminovaného (smíšeného) profilu a tím je získán skutečný profil DNA odebrané stopy. Osobní údaje těchto příslušníků a zaměstnanců Policie České republiky jsou zpracovávány pouze v souvislosti s jejich služebním či pracovním zařazením výhradně po dobu výkonu vymezené činnosti. Při změně jejich služebního či pracovního zařazení nebo při ukončení služebního či pracovního poměru k Policii České republiky jsou všechny jejich identifikační úkony zlikvidovány. Všichni dotčení pracovníci jsou s tímto postupem předem prokazatelně seznámeni. Účelem bezpečnostních opatření souvisejících s úpravou přístupu do jednotlivých informačních systémů a databází obsahujících identifikační údaje je samozřejmě ochrana údajů v těchto informačních systémech a databázích obsažených před jejich neoprávněným zpřístupňováním, vyhledáváním, používáním, předáváním nebo jakýmkoli jiným neoprávněným zpracováním.

Při omezení práva na informace se povinný subjekt opřel o ustanovení § 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb., které umožňuje omezit poskytnutí informace, pokud se vztahuje výlučně k vnitřním pokynům a personálním předpisům povinného subjektu. Z rozsudku Nejvyššího správního soudu 4 As 20/2007 – 64 vyplývá, že vnitřní předpis ve veřejné správě představuje souhrnné označení pro akty abstraktní povahy, které slouží k uspořádání poměrů uvnitř jedné nebo více organizačních jednotek nebo zařízení veřejné správy a jejichž vydání se opírá o právně zakotvený vztah podřízenosti k vydavateli aktu. Předmětem vnitřního předpisu mohou být různé skutečnosti. Mohou jím být upraveny také pracovní postupy a konkretizace úkolů, vyplývající z působnosti úřadu jako provedení předpisu úřadu vyššího; mohou v nich být stanoveny interní toky informací. Vždy se však bude jednat o takové akty, které se dotýkají pouze pracovníků, kteří jimi jsou vázáni (akty řízení). Povinný subjekt konstatuje, že poskytl žadateli všechny jím požadované informace z PPP č. 250/2013 a v souladu s ustanovením § 12 zákona č. 106/1999 Sb. vyloučil pouze ty, které nijak neupravují jeho činnost jakožto orgánu veřejné moci navenek, tj. vůči veřejnosti, nijak se nevztahují na osoby stojící mimo hierarchii služební nadřízenosti a podřízenosti v rámci Policie České republiky. Informace vyloučené z textu PPP č. 250/2013 a náležející jak do první, tak do druhé výše uvedené skupiny podle názoru povinného subjektu plně odpovídají definici vnitřního předpisu obsažené v rozsudku Nejvyššího správního soudu 4 As 20/2007 – 64, a proto na ně lze v plné míře vztáhnout ustanovení § 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb.


Povinný subjekt se při posuzování předmětné žádosti o informace zabýval rovněž otázkou, zda v daném případě je omezení svobodného přístupu k informacím na základě § 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb. nejen možné, ale zároveň nezbytné. Přihlédl přitom zároveň k ustanovení § 11 odst. 6 zákona č. 106/1999 Sb., které praví, že povinný subjekt

neposkytne informace o činnosti orgánů činných v trestním řízení, ... které vznikly činností těchto orgánů při ochraně bezpečnosti osob, majetku a veřejného pořádku, předcházení trestné činnosti a při plnění úkolů podle trestního řádu, pokud by se tím ohrozila ... schopnost orgánů činných v trestním řízení předcházet trestné činnosti, vyhledávat nebo odhalovat trestnou činnost nebo stíhat trestné činy nebo zajišťovat bezpečnost České republiky. Podle čl. 17 odst. 4 Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky lze právo vyhledávat a šířit informace omezit zákonem, jde-li o opatření v demokratické společnosti nezbytná pro ochranu práv a svobod druhých, bezpečnost státu, veřejnou bezpečnost, ochranu veřejného zdraví a mravnosti. Povinný subjekt dospěl k názoru, že PPP č. 250/2013 obsahuje ohledně zpracování osobních údajů zaměstnanců a příslušníků Policie České republiky zúčastněných na identifikačních úkonech a ohledně bezpečnostních opatření souvisejících s úpravou přístupu do jednotlivých informačních systémů a databází obsahujících identifikační údaje takové informace o metodách, které Policie České republiky užívá při odhalování a objasňování trestné činnosti, které nejsou systematicky popsány ve veřejně dostupných odborných kriminalistických publikacích a jejichž zveřejnění by proto bylo způsobilé ohrozit plnění úkolů Policie České republiky v dané oblasti. Znalost těchto informací by mohla být potenciálně zneužita pachateli trestné činnosti tak, aby postupům Policie České republiky přizpůsobili své jednání, eliminovali jejich účinnost a bránili svému odhalení a usvědčení. Zveřejnění těchto informací by rovněž bylo způsobilé ohrozit bezpečnost informačních systémů a databází provozovaných Policií České republiky a obsahujících identifikační údaje. Právě takové informace povinný subjekt v textu pokynu policejního prezidenta č. 250/2013, o identifikačních úkonech, znečitelnil a všechny ostatní žadateli poskytl. Omezení svobodného přístupu k informacím je tedy v daném případě plně odůvodněno nezbytným opatřením k ochraně veřejné bezpečnosti a bezpečnosti státu.

Z výše uvedených důvodů povinný subjekt rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí je možno v souladu s ustanovením § 16 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb. podat odvolání do 15 dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí, a to k Ministerstvu vnitra ČR podáním u Policie České republiky, Policejního prezidia ČR, oddělení mediální komunikace a PR, Strojnická 27, Praha 7.


plk. Mgr. Zdeněk Laube
náměstek policejního prezidenta
pro službu kriminální policie a vyšetřování



VYPRAVENO DNE:

14.1.2015
