



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

MINISTERSTVO VNITRA
JUDr. Petr Novák, Ph.D.
ředitel odboru bezpečnostního výzkumu
a policejního vzdělávání

Č. j. MV-118707-16/OBW-2014

Praha 18. listopadu 2014
Počet stran: 4

Vážený pan
Tomáš Pecina
Slezská 1668/56
120 00 Praha 2

ROZHODNUTÍ

ve věci žádosti Tomáše Peciny, nar. 21. 4. 1966, Slezská 1668/56, 120 00 Praha 2 (dále jen žadatel) ze dne 18. srpna 2014 o poskytnutí informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o svobodném přístupu k informacím“), kterou se dožadoval poskytnutí „kompletní zadávací dokumentace k nadlimitní veřejné zakázce „Dekódování šifrovaných datových komunikací“ zadávané na základě výjimky podle § 18 odst. 1 písm. a) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, o níž byla pod č. j. 883/14 informována na svém zasedání dne 6. srpna 2014 vláda ČR“ rozhodlo Ministerstvo vnitra, odbor bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání, jako povinný subjekt podle zákona o svobodném přístupu k informacím, dle ustanovení § 15 odst. 1 zákona o svobodném přístupu k informacím **takto:**

shora uvedená žádost o poskytnutí informace se na základě ustanovení § 7 zákona o svobodném přístupu k informacím

o d m í t á .

Odůvodnění:

Ministerstvo vnitra obdrželo dne 18. srpna 2014 žádost žadatele podle zákona o svobodném přístupu k informacím, o poskytnutí „kompletní zadávací dokumentace k nadlimitní veřejné zakázce „Dekódování šifrovaných datových komunikací“ zadávané na základě výjimky podle § 18 odst. 1 písm. a) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen „zákon o veřejných zakázkách“), o níž byla pod č.j. 883/14 informována na svém zasedání dne 6. srpna 2014 vláda ČR“.



V Žádosti žadatele se jedná o zadávací dokumentaci k veřejné zakázce, která je podle nařízení vlády č. 522/2005 Sb., kterým se stanoví seznam utajovaných informací **spojena se zvláštními bezpečnostními opatřeními a její zadání souvisí s ochranou základních bezpečnostních zájmů státu.**

Požadovaná zadávací dokumentace obsahuje informace uvedené v nařízení vlády č. 522/2005 Sb., kterým se stanoví seznam utajovaných informací a jejich případné vyzrazení či zneužití může být nevýhodné pro zájmy České republiky a může vést ke zmaření, ztížení anebo ohrožení prověřování nebo vyšetřování ostatních trestných činů nebo usnadnění jejich páchání.

Podle § 2 písm. a) zákona č. 412/2005 Sb. o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně utajovaných informací“) se utajovanou informací rozumí informace v jakékoliv podobě zaznamenaná na jakémkoliv nosiči označená v souladu s tímto zákonem, **jejíž vyzrazení nebo zneužití může způsobit újmu zájmu České republiky nebo může být pro tento zájem nevýhodné, a která je uvedena v seznamu utajovaných informací.**

Předmětem řešení veřejné zakázky – výzkumného projektu s názvem „*Dekódování šifrovaných datových komunikací*“ je vytvoření nástrojů programového a elektronického vybavení pro určení typu šifrované komunikace, její následné dekodování a vyvinutí nových metod a nástrojů pro odhalování a vyšetřování případů kybernetické kriminality a ochrany informačních systémů před kybernetickými hrozbami. Výsledky projektu budou využity v rámci plnění úkolů bezpečnostních složek státu. Jedním z cílů veřejné zakázky na řešení projektu s názvem „*Dekódování šifrovaných datových komunikací*“ je vyvinutí nových metod a nástrojů pro odhalování možností aktivních útoků, odhalování kybernetických hrozeb a vytvoření efektivní ochrany před nimi.

Utajovanými informacemi ve smyslu nařízení vlády č. 522/2005 Sb., kterým se stanoví seznam utajovaných informací, Příloha 1 Seznam utajovaných informací - obecná část, pokud jde o zadávací dokumentaci veřejné zakázky „*Dekódování šifrovaných datových komunikací*“ jsou tyto informace:

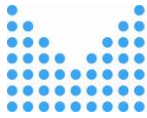
pořadové číslo 8:

Informace o přípravě, použití a výsledku použití operativně pátracích prostředků a podpurných operativně pátracích prostředků, (stupeň utajení Vyhrazené);

pořadové číslo 11:

Informace o technických prostředcích a zařízeních zajišťujících použití operativně pátracích prostředků a podpurných operativně pátracích prostředků, o jejich výzkumu, vývoji a výrobě, včetně technické dokumentace, informací o přípravě k jejich používání a finančním zabezpečení jejich pořizování a provozu (stupeň utajení: Vyhrazené).

Stupeň utajení se stanoví na základě potenciálního dopadu vyzrazení na chráněné zájmy státu, a utajení tedy vychází jednak z důležitosti informace samotné, jednak z důležitosti zdroje této informace, tj. schopnosti, kterou by v případě vyzrazení její existence nebo partikulárních charakteristik bylo možné identifikovat a ohrozit, či velmi obtížné nahradit.



Operativně pátrací prostředky využívané k zabezpečení základního poslání bezpečnostních sborů tuto charakteristiku důležité schopnosti splňují bezvýtku a z toho důvodu jejich utajení explicitně umožňuje nařízení 552/2005 Sb., kterým se stanoví seznam utajovaných informací a to včetně jejich výzkumu a vývoje.

Před vyhlášením veřejné zakázky Ministerstvo vnitra oznámilo v souladu s § 69 odst. 1 písm. r) zákona o ochraně utajovaných informací dopisem bezpečnostního ředitele MV Národnímu bezpečnostnímu úřadu svůj záměr zadat v rámci výzkumného projektu veřejnou zakázku na služby s názvem „*Dekódování šifrovaných datových komunikací*“, mimo režim zákona o veřejných zakázkách s využitím § 18 odst. 1 písm. a).

Národní bezpečnostní úřad zaslal Ministerstvu vnitra své vyjádření podle § 138 odst. 1 písm. l) zákona o ochraně utajovaných informací k oznámení podle § 69 odst. 1 písm. r) zákona o ochraně utajovaných informací. Ve vyjádření se uvádí, že Národní bezpečnostní úřad nemá výhrady, aby MV zadalo veřejnou zakázku s názvem „*Dekódování šifrovaných datových komunikací*“, podle obecné výjimky z působnosti zákona o veřejných zakázkách s využitím § 18 odst. 1 písm. a) zákona o veřejných zakázkách.

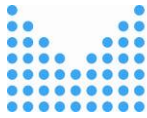
Národní bezpečnostní úřad ve svém vyjádření ze dne 4. února 2014 č.j. 990/2014-NBÚ/80 rovněž konstatuje, že důvod pro použití obecné výjimky z působnosti zákona o veřejných zakázkách spatřuje ve skutečnosti, **že zadávací dokumentace veřejné zakázky „*Dekódování šifrovaných datových komunikací*“, obsahuje utajované informace.**

Dále Národní bezpečnostní úřad ve svém vyjádření uvádí, že uveřejněním písemné výzvy k podání nabídek ve zjednodušeném podlimitním řízení by došlo **k vyrazení utajované informace neoprávněné osobě, neboť jejím obsahem jsou utajované informace týkající se technických prostředků a zařízení zajišťujících použití operativně pátracích prostředků a podpůrných operativně pátracích prostředků, informace o jejich výzkumu, vývoji a výrobě, včetně technické dokumentace, informace o přípravě k jejich používání a finančním zabezpečení jejich pořízení a provozu.**

O zadání předmětné veřejné zakázky byla rovněž informována vláda na svém zasedání dne 6. 8. 2014 pod Č.j. 883/14. Jedná se již o dokument (spisový materiál) odpovídajícího stupně utajení podle zákona o ochraně utajovaných informací, který podléhá stupni utajení „**VYHRAZENÉ**“, což tvoří vlastní podstatu citované výjimky.

Věcně příslušný útvar P ČR, jehož výzkumná potřeba je předmětnou veřejnou zakázkou řešena, ve svém vyjádření ze dne 1. září 2014, č.j. UZC-19462-3/ČJ-2014-280KR k žádosti o informaci podle zákona o svobodném přístupu k informacím ve věci projektu výzkumu vývoje a inovací s názvem „*Dekódování šifrovaných datových komunikací*“ uvádí, že pokud jde o neutajované části zadávací dokumentace vyhotovené v době přípravy vlastní zakázky, před jejím zadáním, její formální a materiální stránka se v průběhu zpracování dokumentace a zadání veřejné zakázky stala utajovanou informací.

V současné době dochází stále častěji k využívání datových komunikací k páčání rozličných druhů trestné činnosti (útoky na internetové bankovníctví, zakázané formy pornografie, extremistická a teroristická propaganda, snahy o snížení obranyschopnosti



státu, vydírání, špionáž státní i průmyslová, informační operace atd.), přičemž útočníci aktivně do těchto datových komunikací zasahují. Přitom je neustále kladen zvýšený důraz na problematiku prevence zneužití Internetu jako zbraně, například útoky na sítě a subjekty v rámci kritické infrastruktury státu.

Poskytnutí zadávací dokumentace k předmětné veřejné zakázce by ohrozilo výše uvedené utajované informace (nařízení vlády č. 522/2005 Sb., kterým se stanoví seznam utajovaných informací, Příl. 1, pořadové č. 8 a 11). Ohrozilo by rovněž dosažení požadovaného výsledku výzkumného projektu a jeho využití bezpečnostními složkami státu, zejména, ale nikoliv výlučně, protože kontext i vymezení výzkumných potřeb umožňuje rekonstruovat informace o taktice bezpečnostních složek, operativně pátrací činnosti a o schopnostech i limitech těchto složek při naplňování jejich úkolů.

Použití analogie podle citovaného rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 14. ledna 2004, (č.j. 7 A 3/2002-46) ve věci anonymizace zveřejňovaných dokumentů, obsahujících osobní údaje, není možné. Ochrana osobních údajů je prováděna podle zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů. Uvedený rozsudek se tedy týká pouze aplikace výše uvedeného zákona a není věcného důvodu postupovat analogicky v případě, který podléhá regulaci podle zákona o ochraně utajovaných informací. Tento zákon totiž definuje postup nakládání s utajovanými informacemi v dostatečně širí a jeho aplikace není předmětem nejednoznačnosti. Stanovit, zda je informace utajovaná, či není, rozsah a míru utajení, i pominutí důvodů k utajení přísluší pouze původci utajované informace. Zákon o ochraně osobních údajů má za cíl ochranu soukromí osob, což je kvalitativně odlišný důvod ochrany oproti zákonu o ochraně utajovaných informací.

Z výše uvedených důvodů, s přihlédnutím k § 7 zákona o svobodném přístupu k informacím a § 69 odst. 1, písm. a) zákona o ochraně utajovaných informací, nelze požadované informace poskytnout.

Poučení:

Proti tomuto Rozhodnutí lze podat rozklad dle ustanovení § 16 odst. 1 zákona o svobodném přístupu k informacím a s přihlédnutím k ustanovení § 81 – 82 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Rozklad lze podat k povinnému subjektu, ve lhůtě dle ustanovení § 83 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, do 15 dnů ode dne oznámení (doručení) rozhodnutí.

JUDr. Petr Novák, Ph.D.
podepsáno elektronicky